



**ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, телефон 46-32-83, факс 46-33-14

« 19 » 12 2014 г.

№ 09-1484/14

В диссертационный совет  
Д 212.273.03 при Тюменском  
государственном  
нефтегазовом университете

**ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Родионовой Светланы Дмитриевны на тему  
«Преодоление бедности в системе социального управления северным  
городом», представленной на соискание ученой степени кандидата  
социологических наук по специальности 22.00.08 (социология управления)

Диссертационное исследование Родионовой С.Д. посвящено теме, теоретически и практически актуальной в современных условиях, находящейся в центре внимания не только социологов, но и ученых, представляющих другие научные дисциплины, органов государственной власти и управления России и ее регионов, органов местного самоуправления, всего российского общества. Бедность значительной доли населения страны, образовавшаяся в период коренной трансформации российского общества в последние три десятилетия, представляет собой крайне негативное социальное явление, требующее глубокого междисциплинарного изучения, теоретического осмысления, поиска и реализации эффективных форм и методов государственного и муниципального управления его смягчением и последующим преодолением.

Ознакомление с текстом автореферата позволяет констатировать, что автором диссертации осуществлен анализ отечественной и зарубежной социологической литературы с целью выявления степени изученности бедности как социального явления, при этом обозначена определенная недостаточность социологического знания бедности, теоретических классификаций и методик эмпирического исследования ее социальных факторов и функций, прикладной ценности предлагаемых моделей и рекомендаций. Это является, по мнению автора, одной из причин фрагментарности, некомплексности системы социального управления преодолением бедности в территориях, недостаточной результативности предпринимаемых управленческих действий. Тем самым обоснован выбор предмета (управление преодолением бедности в северном городе на примере города Ноябрьска Ямало-Ненецкого автономного округа) и цели диссертационного исследования (разработка модели и механизма управления



преодолением бедности в северном городе), а также перечня задач исследования.

Диссертантом проанализированы теоретические подходы в социологии к изучению и пониманию бедности, описаны ее виды, российская специфика формирования и «бытия», предложена схема структуры бедности в России, сформулированы представления о ее причинах: экономических, социально-медицинских, демографических, социально-экономических, образовательно-квалификационных, политических, регионально-географических. Исследован механизм социального управления преодолением состояния бедности с учетом специфики данного предмета управления и территориального аспекта, выделена важность социальной диагностики бедности семей. Отмечены эффект самовоспроизводства бедности, необходимость повышения роли муниципального уровня управления, использования программ социальной помощи, механизмов перераспределения доходов, стимулирования трудовой деятельности, поддержки и развития волонтерства, благотворительности, поощрения проявлений корпоративной социальной ответственности и инициатив бизнеса, выработки критериев оценки результативности управленческой деятельности в этой сфере. Описан опыт управления преодолением бедности в регионах Российской Федерации, проанализировано состояние бедности и механизм управления ее преодолением в г. Ноябрьске.

Автор делает вывод, что бедность малообеспеченных семей является следствием взаимосвязанных факторов: экономических (низкая заработная плата и ее высокая дифференциация, безработица); социальных (инвалидность, старость, маргинализация); демографических (неполные семьи, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, молодые семьи и семьи пожилых людей); политических (разрыв сложившихся межрегиональных связей, вынужденная миграция). Обосновывает необходимость управленческой деятельности, направленной на преодоление депривационного состояния, присущего членам бедных семей, что позволит смягчить проявления бедности, в том числе в северной территории, за счет усиления мотивации бедных граждан на достижение жизненного успеха. Предлагает модель и организационно-управленческий механизм преодоления бедности на муниципальном уровне, ее минимизации, а также авторскую модель преодоления ценностно-ориентационных установок на бедность, распространенных среди бедных слоев населения.

Для обоснования предлагаемой модели процесса социального управления преодолением бедности в северном городе автором проведено эмпирическое исследование малообеспеченных семей методом интервьюирования их представителей (выборочная совокупность составила 844 человека), а также анализ федерального и регионального законодательства, муниципальных правовых актов, регулирующих деятельность органов социальной сферы по решению проблемы бедности, социальных программ федерального, окружного и муниципального уровней, материалов социологических исследований, статистических данных.

Полагаем, выводы и рекомендации, сделанные автором диссертации, могут быть использованы в практической работе органов государственного и муниципального управления в сфере преодоления бедности населения.

Вместе с тем, к тексту автореферата могут быть высказаны некоторые замечания.

Так, требует объяснения использование автором при описании уровня бедности в РФ (стр. 3, 12 автореферата) сведений, размещенных в Интернете на сайте информационного агентства, а не сведений официальной статистики.



По тексту автореферата неясно, почему в предлагаемую автором модель муниципального управления преодоления бедности (рис. 2 на стр. 25 автореферата) не включены блоки управления социально-экономическим развитием муниципального образования, изменением экономических условий и факторов существования и воспроизводства бедности. Нет пояснений, учтена ли в предлагаемой модели иерархия компетенции органов государственной власти РФ и субъектов РФ, органов местного самоуправления по отношению к механизмам и инструментам управления, включенным в модель.

Не даны пояснения в отношении параметров репрезентативности выборочной совокупности эмпирического исследования (стр. 8).

В тексте автореферата, к сожалению, имеют место технические ошибки в использовании статистических данных (стр. 3, данные о численности бедных, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа), пунктуационные и орфографические ошибки.

Высказанные замечания не снижают теоретической и практической значимости диссертации. Положения, выдвигаемые автором для публичной защиты, могут быть охарактеризованы как имеющие научную новизну, свидетельствуют о личном вкладе автора в разработку заявленной проблематики.

Диссертационная работа является законченным и самостоятельным исследованием, отвечает требованиям ВАК РФ к кандидатским диссертациям в части п. 7 Положения о порядке присуждения ученых степеней, а автор диссертации Родионова Светлана Дмитриевна заслуживает присуждения ей ученой степени по специальности 22.00.08 (социология управления).

Начальник  
информационно-аналитического управления  
Тюменской областной Думы



А.Л.Чеблаков

*CheblovAL@duim72.ru*

Подпись *А.Л.Чеблаков* заверяю  
Начальник управления  
государственной службы и кадров  
Тюменской областной Думы



*Подпись*