

## **Отзыв**

официального оппонента на диссертацию Ковригиной Татьяны Алексеевны  
«Управление социальным развитием региона Арктической зоны Российской  
Федерации (на примере ЯНАО)», представленную  
на соискание ученой степени кандидата социологических наук  
по специальности 22.00.08 – социология управления

Диссертационное исследование Ковригиной Т.А. посвящено теме, актуальной и в теоретическом, и в практическом отношениях. Многочисленные социальные проблемы арктических регионов, - такие как высокая поляризация населения по уровню дохода, сложности в получении социальных услуг, низкое качество жизни, изношенность жилищного фонда и социальной инфраструктуры и иные – к сожалению, остаются еще в сегодняшней повестке дня. В диссертационном исследовании осуществлена в целом успешная попытка уточнения и углубления некоторых концептуальных положений, лежащих в основе управления социальным развитием арктического региона (теоретическая ценность работы), изучена, проблематизирована ситуация в конкретном арктическом регионе России, предложена новационная модель социального управления регионом, на основании которой возможна корректировка практики управления (практическая ценность работы).

В первой главе диссертации осуществлен теоретико-методологический анализ категории «социальное развитие региона» в системе понятий социологии управления, рассмотрены позиции различных авторов и обоснован собственный подход к определению его содержания (с. 21), его показателей и индикаторов (с. 26); автор вводит деление индикаторов социального развития на субъективные и объективные, аргументирует необходимость учета в управлении социальным развитием «субъективных индикаторов», позволяющих субъектам управления «видеть» качественные характеристики социальной жизни, социальное качество жизнедеятельности в регионе. Среди таких субъективных индикаторов рассматриваются автором социально-экономическая безопасность, социальное включение, социальное сплочение, социальная справедливость, социальная активность, социальные полномочия. Раскрыв далее содержание и характеристики этих понятий, диссертант делает вывод, что учет субъектами управления регионом этих индикаторов социального качества с необходимостью повлечет коррекцию целей стратегии развития региона (с. 50), а также в конечном итоге - повышение эффективности управления этим развитием.

В заключительном параграфе первой главы управление социальным развитием региона рассмотрено как система – вид социального управления, как «организованное воздействие на социум» (с. 53), «целенаправленная деятельность органов управления ... по организации комплексного социального развития региона во взаимодействии с общественными институтами, бизнес-сообществом и населением в целом» (с. 55); описана структура этой системы, функции элементов субъекта управления (выделены федеральные,

региональные органы власти, органы местного самоуправления, организации социальной сферы, хозяйствующие субъекты), дано понятие объекта этого управления. Основная функция системы управления социальным развитием региона, по мнению диссертанта, заключается в разработке и реализации региональной социальной политики (с. 58-60), учитывающей и упорядочивающей влияние на социальное развитие комплекса различных факторов внутренней и внешней среды (природно-климатических, экономических, политических, социальных и т.д., с. 63).

Во второй главе диссертации изложены результаты исследования основных социально-экономических показателей состояния и тенденций социального развития регионов Арктической зоны Российской Федерации: Архангельской области, Красноярского края, Мурманской области, Ненецкого автономного округа, Республики Коми, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа и Ямало-Ненецкого автономного округа (с. 67-75). Общими для этих регионов являются неблагоприятные природные условия, огромные территории и низкая заселенность, высокая стоимость хозяйствования, недостаточность развития инфраструктуры. Вместе с тем, эти регионы различаются между собой относительной выгодностью (отдаленностью) территориального положения, ресурсным потенциалом, характером его «задействования» в экономике региона, соответствующей структурой занятости населения. Автор высказывает тезис, что управление в Арктических регионах требует формирования «объединенной системы принятия решений основных субъектов территориального управления», общей стратегии развития Арктической зоны как уникальной макрозоны социального пространства страны, возрождения экологической политики как инструмента управления (с.78).

Далее проанализированы конкурентные преимущества Ямало-Ненецкого автономного округа как лидера среди арктических и иных регионов России, на долю которого приходится более половины российской добычи природного газа, приоритеты управления социальным развитием округа, сдерживающие факторы, среди которых автор указывает на неразвитость транспортной инфраструктуры, моносырьевой характер экономики и связанную с этим монопрофильность городов, узость рынка труда, неразвитость малого бизнеса и сферы услуг; на уменьшение численности населения и в том числе – трудоспособного населения, населения городов; на неудовлетворительное качество социальной инфраструктуры, значительное еще количество ветхого жилья; на нехватку кадровых ресурсов, из-за чего при освоении нефтегазовых месторождений широко используется вахтовый метод организации труда, и т.д. Констатируется, что «динамика территорий округа по основным макроэкономическим показателям в полной степени не обеспечивает сбалансированного социального развития, ...согласованности экономических и социальных процессов в регионе. Сложившаяся ситуация во многом связана с ведением социальной политики, не учитывающей особенности региона», - это, по мнению автора, требует разработки мер по достижению достойного качества

жизни в ЯНАО в рамках новой парадигмы системы управления социальным развитием с учетом социального качества как субъективного индикатора этой системы (с. 79-97).

Осуществление ретроспективного анализа российского опыта и зарубежных (США, Канады, Норвегии и Дании) практик управления социальным развитием регионов Арктической зоны выявило сходство и различия в подходах к проблемам освоения арктических регионов, специфику регулирования социальных процессов, механизмов социального развития (с. 101-110), позволило обосновать тезис о необходимости разработки и социологического обоснования новой специфической модели социального развития российского арктического региона.

В третьей главе диссертации рассматриваются результаты проведенного автором социологического исследования состояния элементов социального качества в ЯНАО, описывается модель системы управления социальным развитием округа, определяющая место и роль этих элементов в системе.

Во-первых, в целях получения информации об оценке населением текущих результатов управления социальным развитием региона осуществлен контент-анализ более чем 121 тысячи новостных статей, размещенных в Интернете на официальных сайтах 13 городских округов и муниципальных районов округа, а также на сайтах 9 окружных СМИ. Выявлено, что в информационном пространстве региона имеется обширная и многообразная информация о социальных проблемах в регионе и решениях, принимаемых органами власти - 17085 новостных статей, тематически касающихся блоков: социально-экономическая безопасность (зашитенность - незашитенность), социальное включение (инклузия - эксклюзия), социальное сплочение (сплоченность – фрагментарность, изоляция), социальная активность – социальная пассивность, социальная справедливость (равенство – неравенство), социальные полномочия – социальные ограничения (запреты). Результаты анализа обнаружили «преобладание «позитивной» темы над «негативной» в объеме исследованного материала», соответственно – 12118 и 4967 статей (с. 115). Дальнейший «поэлементный» анализ позволил диссиденту говорить о «позитивных формах реализации элементов социального качества» и о препятствиях для их реализации, а также выделить вопросы, требующие мониторинга при принятии управленческих решений, в частности: уровень доверия к деятельности органов власти; проблемы, возникающие при обращениях населения или при получении ими социальных услуг; уровень информированности населения округа о своих правах, возможностях и полномочиях; уровень социального напряжения, маргинализации и изоляции отдельных групп населения (с. 128-130).

Во-вторых, диссидентом осуществлен анкетный опрос 1121 респондента по квотной многоступенчатой выборке, репрезентирующей население округа по полу и месту проживания (городское – сельское), а также относительно трех возрастных групп (трудоспособное, младше или старше трудоспособного возраста). Цель опроса – «выявление субъективных оценок населением ЯНАО

управления социальным развитием через характеристики элементов социального качества, которые ранее были изучены при помощи статистических методов и контент-анализа» (с. 132). Анализ показал, что сравнительно более высокими баллами оценены такие элементы социального качества, как социально-экономическая безопасность и социальное сплочение (с. 136). Более глубокий анализ оценок, данных респондентами, по каждому из элементов социального качества, позволил диссертанту сделать вывод о наличии барьеров на пути достижения высокого уровня социального качества в ЯНАО, требующих изменений в системе управления социальным развитием региона.

В заключительном параграфе главы предложена модель управления социальным развитием ЯНАО, включающая основные субъекты управления социальным развитием, их основные функции и взаимосвязи (с. 145), а также все рассмотренные ранее элементы социального качества; описаны основные (приоритетные) направления ее практической реализации, а также механизм реализации как комплекс взаимоувязанных мероприятий различных субъектов социального управления регионом - федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, НКО, коммерческих компаний, образовательных структур и населения.

Оценивая диссертационную работу Ковригиной Т.А., стоит отметить, что она логически хорошо структурирована, выстроена. Используемые понятия вводятся, содержание их раскрывается на основе анализа подходов и формулировок, данных отечественными и зарубежными учеными. Положения, выносимые на защиту, аргументированы в теоретической части работы и обоснованы материалами эмпирического исследования. Работа выполнена на научном теоретическом уровне, соответствующем требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, имеет практическое значение.

В целом диссертационную работу Ковригиной Т.А. следует оценить как самостоятельное научное исследование на актуальную тему с элементами научной новизны, наиболее существенным из которых можно рассматривать разработку представлений о социальном качестве и его элементах и их инкорпорирование в модель системы управления региональным социальным развитием и в механизм реализации модели.

Вместе с тем, к диссертации Ковригиной Т.А. могут быть высказаны замечания:

1. В диссертации неоднократно сообщается, что традиционные методы управления социальным развитием исчерпали свой потенциал, что предопределяет научный поиск новых теоретических разработок. Такая декларация требует демонстрации недостаточности традиционных методов, обоснования, в том числе путем сравнения основных положений традиционных подходов и новаций, предлагаемых автором, которые восполняют, по его мнению, эту недостаточность.

2. В диссертационном исследовании дано сопоставление отечественного и зарубежного опыта управления социальным развитием

арктических регионов, исследуемых с применением компаративных подходов. Можно предположить, что если бы автор провел сравнительный анализ результативности управления, апеллируя к конкретным показателям развития арктических территорий исследуемых стран, диссертация от этого только бы выиграла.

3. Анализ результатов социологического опроса раскрывает отдельные аспекты элементов социального качества, имеющие отношение к процессу управления социальным развитием арктического региона. Требуется уточнить, почему именно эти аспекты автор выбрал для оценки элементов социального качества как субъективного индикатора социального развития региона.

Требуют также уточнения вопросы о параметрах контент-анализа новостных статей (временной период публикации, методика отбора статей и анализа их содержания) и анкетного опроса (оценка ошибки выборки, методика сбора полевой информации), не получившие должного освещения по тексту диссертации.

4. Требуется конкретизация представлений о механизме реализации предлагаемой модели управления социальным развитием арктического региона в части обоснования главных и второстепенных характеристик, направленности связей, выделения специфичных элементов, характерных для арктических условий, и в том числе – определения влияния факта наличия такой уникальной составной части населения региона как коренные малочисленные народности севера на содержание стратегии социального развития региона.

В целом высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общую положительную оценку диссертационной работы, выполненной на должном профессиональном уровне и соответствующей требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертационным исследованиям.

Диссертация Ковригиной Т.А. представляет собой целостную и завершенную работу, имеющую научно-теоретическое и практическое значение для совершенствования системы управления социальным развитием арктического региона.

Содержание диссертации адекватно отражено в публикациях автора, в том числе из списка ВАК, автореферат соответствует диссертационной работе. Идеи и результаты исследования изложены и апробированы на ряде международных и всероссийских научных конференций, форумов и семинаров.

### Заключение:

Исходя из вышеизложенного, считаю, что диссертация Ковригиной Татьяны Алексеевны является самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой, выполненной в соответствии с требованиями п.п. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, в которой осуществлено решение актуальной научной и практической проблемы.

Содержание диссертации соответствует формату паспорта специальности 22.00.08 - социология управления в части п. 4 - Концептуальные и эмпирические исследовательские методы и процедуры в социологии управления, п. 15 - Проблемы эффективности управленческой деятельности и п. 30 - Методы сбора, анализа и оценки социальной информации в системе управления.

Автор диссертации Ковригина Татьяна Алексеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата социологических наук по специальности 22.00.08 – социология управления.

Официальный оппонент:

Директор Западно-Сибирского филиала  
Федерального научно-исследовательского  
социологического центра Российской академии наук,  
кандидат социологических наук

В.А. Юдашкин



01.11.2017 г.

E-mail: wsb-isras@mail.ru

Телефон: +7 912-383-42-66

Юридический адрес: 625003, г. Тюмень, ул. Ленина, 16, каб. 210.

## Список

опубликованных и приравненных к ним научных и научно-методических работ Юдашкина Валентина Андреевича,  
кандидата социологических наук, директора Западно-Сибирского филиала Федерального научно-исследовательского социологического  
центра Российской академии наук

№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
1.	Социокультурные проблемы развития регионов в условиях кризиса	научная статья	Ж.: Социс, 2010, № 5, с. 145-147.	0,5	Г.С.Корепанов
2.	О различиях социального самоочувствия населения, связанных с их местом жительства и возрастом	научная статья	Ж.: Вестник Тюменского государственного университета, 2010 № 4, с. 62-68	0,5	А.Л. Чеблаков
3.	Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса: проблемы и перспективы.	научное издание	Материалы «круглого стола», проведенного в Тюменской областной Думе 27 октября 2009 года / Под ред. В.Я. Стрельцова, В.А. Юдашкина, Б.И.Шайтан // - М.: Изд-во ФГОУ ДПОС "Российская академия кадрового обеспечения АПК", 2010. – 45 с.	1,5	В.Я. Стрельцов Б.И.Шайтан
4.	Проблемы кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Тюменской области: материалы социологического исследования	научная статья	В кн: Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса: проблемы и перспективы. Материалы «круглого стола», проведенного в Тюменской областной Думе 27 октября 2009 года / Под ред. В.Я. Стрельцова, В.А. Юдашкина, Б.И.Шайтан // - М.: Изд-во ФГОУ ДПОС "Российская академия кадрового обеспечения АПК", 2010, с. 21-29	0,5	А.Л. Чеблаков
5.	Проблемы применения регионального законодательства об администрации ответственности: социологические	научная статья	В кн.: Проблемы формирования единого экономического пространства и социального развития в странах СНГ [Текст]: материалы Международной научно-практической конференции. Т. 1. – Тюмень: ТюмГНГУ. – 2010, с. 27-29. – 256 с.	0,3	

№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
6.	Интеграция севера и юга Тюменской области: инновационные социальные технологии	научная статья	В кн.: Актуальные проблемы развития современного общества: материалы Международной научно-практической конференции / под ред. Н.Р.Насыровой. – Тюмень: ТюМГНГУ, 2011, с. 180-181. - 552 с.	0,3	А.Н.Силин
7.	Стратегия законотворчества законодательного органа власти в субъекте Федерации: практика и проблемы	научная статья	В кн.: Социальные вызовы модернизации регионов России: Материалы II Тюменского социологического Форума. 28-29 июня 2011 г. / под ред. М.М.Акулич, Г.С.Кореланова, В.А.Юдашкина: в 2 ч. – Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2011. Ч. 2, с. 337-342. – 364 с.	0,3	
8.	Тюменский регион в зеркале общественного мнения (по материалам прикладных социологических исследований 2007-2010 гг.)	коллектив национальная научная монография	Науч. ред. д.с.н., проф. В.В.Гаврилук, к.с.н., доц. В.А.Юдашкин / Авт. колл. под рук. д.с.н., проф. Г.С.Кореланова, к.с.н., доц. В.А.Юдашкина – Тюмень, Тюменская областная Дума, Тюменский государственный нефтегазовый университет, ООО «Вектор Бук», 2011. – 304 с.	16,08 усл. печ. л.	
9.	Социокультурная динамика – портрет Тюменской области	коллектив национальная научная монография	Коллективная монография / Научная редакция В.В.Давыденко / Авторский коллектив: В.А.Давыденко, Е.В.Андирианова, Г.С.Кореланов, Г.Ф.Куцев, И.Ф.Печеркина, Г.Ф.Ромашкина, А.Н.Тарасова, А.Л.Чеблаков, В.А.Юдашкин. – Тюмень, ООО «Вектор Бук», 2011. – 1478 с.	8,88 усл. печ. л.	В.А.Давыденко, Е.В.Андирианова, Г.С.Кореланов, Г.Ф.Куцев, И.Ф.Печеркина, Г.Ф.Ромашкина, А.Н.Тарасова, А.Л.Чеблаков
10.	Социокультурный портрет Тюменской области	коллектив национальная монография	Коллективная монография / науч. ред. Г.Ф.Ромашкина, В.А.Юдашкин. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2011. – 356 с.	31,15 усл. печ. л.	Е.В.Андирианова, В.А.Давыденко, Е.П.Данилова, А.И.Ковалчук, Т.В.Комбарова,

№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
11.	О субъектах модернизации и ее законодательном обеспечении в Тюменском регионе	научная статья	Ж.: Вестник Тюменского государственного университета. 2011, №8, с. 111-118.	0,5	Г.С.Корепанов, Т.В.Манокина, И.Ф.Печеркина, Г.Ф.Ромашкина, А.Н.Тарасова, М.В.Худякова, А.Л.Чеблаков
12.	Иновационные технологии социально-экономической интеграции Тюменской области как фактор повышения уровня и качества жизни населения	научная статья	Ж.: Регионология. 2011, № 3, с. 54-63. [Электронный ресурс] <a href="http://regionsar.ru/node/761">http://regionsar.ru/node/761</a> , дата обращения 13.11.2011	0,5	А.Н.Силин
13.	Экспертный опрос в процессе обоснования решения законодательного органа субъекта РФ (на примере вопроса о совершенствовании первичной медико-санитарной помощи)	научная статья	Проблемы модернизации в социокультурных портретах регионов России: сборник материалов VIII Всероссийской научно-практической конференции по программе «Социокультурная эволюция России и её регионов»: 22-25 октября 2012 г./Институт социально-политических и правовых исследований Республики Башкортостан. – Уфа: АН РБ, Гилем, 2012, с. 356-362. – 472 с.	0,5	А.Ю.Васильева
14.	Социологическое обоснование решения законодательного органа государственной власти субъекта Российской	научная статья	Ж. Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика, 2012, № 3 (34), с. 26-30	0,5	Ю.М.Конев

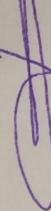
№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
	Федерации				
15.	Об аналитическом сопровождении стратегии законодательного управления обществом	научная статья	В кн.: Социология в системе научного управления обществом. Материалы IV Всероссийского социологического конгресса [электронный ресурс] / ИС РАН, ИСПИ РАН, РГСУ. - М.: ИС РАН, 2012. - 1 CD ROM, с 1380-1381	0,2	
16.	Общая характеристика региона, его социально-экономические особенности	раздел 1	В кн.: Социокультурная эволюция и динамика социально-экономического развития Тюменского региона / Коллективная монография / Составление и общая редакция Г.Ф. Ромашкиной, В.А. Давыденко. – Тюмень, ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», Тюменская областная Дума, 2013, с. 9-22. – 330 с.	0,6	В.А.Давыденко
17.	Общая характеристика региона, его социально-экономические особенности	раздел 1	В кн.: Характеристика социокультурного развития Тюменского региона / Информационно-аналитический сборник/ Составление и общая редакция Г.Ф. Ромашкиной, В.А. Давыденко. – Тюмень, Тюменский государственный университет, Тюменская областная Дума, 2013, с. 6-15. – 150 с.	0,5	В.А.Давыденко
18.	Тюменская область в зеркале общественного мнения (по материалам прикладных социологических исследований 2011-2012 гг.)	коллективная монография	Коллективная монография. // Науч. ред. д.с.н., проф., засл. деят. науки РФ А.Н. Силин / Авт. колл. под рук. д.с.н. Г.С. Кореланова, к.с.н. В.А. Юдашкина. – Тюмень: Тюменская областная Дума, ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный нефтегазовый университет». 2013. – 208 с.	12,48	А.Л. Чеблаков, В.Д. Зимнев, Ю.М. Конев, Г.С. Кореланов, И.В. Лосева, Ф.Г. Сайфитдинов, Г.А. Трубин
19.	О статистической оценке модернизации	научная статья	В кн.: Модернизационный потенциал и социальные практики – основа конкурентоспособности и консолидации российских регионов: Материалы III Тюменского социологического форума. 3-4 октября 2013 г. / Под ред. М.М. Акулич, Г.С. Кореланова. Тюмень: Тюменская областная Дума, ФГБОУ ВПО «Тюменский государственный университет», 2013, с. 223-225. – 792 с.	0,3	

№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
20.	Модернизационный потенциал и социальные практики	научная статья	Социологические исследования. 2014. № 7 (363). С. 155.	0,1	М.М. Акулич А.Л. Чеблаков
21.	Человеческий капитал и роль образования в его наращивании	научная статья	Социология образования. 2015. № 12. С. 15-35.	1	И.Е. Задорожнюк
22.	Социологические исследования в механизме мониторинга правоприменения законов Тюменской области	научная статья	Известия высших учебных заведений. Социология. Экономика. Политика. 2015. № 4. С. 55-59.	0,5	Г.С. Корепанов Г.А. Трубин
23.	Социологические исследования в механизме мониторинга правоприменения законов Тюменской области	научная статья	Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2015. Т. 1 № 3(3). С. 93-101.	0,5	Г.С. Корепанов Г.А. Трубин
24.	Человеческий капитал и роль образования в его наращивании (часть вторая)	научная статья	Социология образования. 2016. № 1. С. 19-42.	1	И.Е. Задорожнюк
25.	Миграционные сообщества Тюменской области: тенденции формирования и проблемы международного соглашения	научная статья	В кн.: Диаспоры и землячества: опыт регионального измерения: сборник статей / колл. авт.; под ред. чл.-кор. РАН, проф. А.В. Дмитриева. – М.: РУСАЙНС, 2016, с. 112-125. – 226 с.	0,8	И.В. Бобров
26.	Проблематизация отношений основного и инокультурного населения в Ямало-Ненецком автономном округе	научная статья	В кн.: Диаспоры и землячества: опыт регионального измерения: сборник статей / колл. авт.; под ред. чл.-кор. РАН, проф. А.В. Дмитриева. – М.: РУСАЙНС, 2016, с. 126-138. – 226 с.		М.О. Макушева
27.	Об особыхностях некоторых	научная	В сб.: Идентификационные стратегии диаспорных и	1	А.В.Юдашкин

№ п/п	Наименование работы	Вид работы	Выходные данные	Объем в п.л.	Соавторы
	диаспорных/земляческих групп в Ямало-Ненецком автономном округе	статья	земляческих групп в российских регионах: [сб. статей] / под ред. А.В. Дмитриева. – М.: Новый Хронограф, 2016, с. 110-133. – 208 с. ISBN 978-5-94881-359-2		
28.	Концептуальная модель исследования семейной проблематики в региональном пространстве	научная статья	В сб.: Динамика социальной трансформации российского общества: региональные аспекты: Материалы V Тюменского международного социологического Форума. 5 – 6 октября 2017 г. – [Электронный ресурс] – Тюмень: Тюменский государственный университет, Тюменская областная Дума, Правительство Тюменской области, Федеральный научно-исследовательский социологический центр Российской академии наук, Тюменский индустриальный университет, Сургутский государственный университет, Тюменское областное отделение Академии социальных наук, 2017, с 316-319. – 1 электр. оптич. диск (CD-R).		Ш.Ф.Фарахутдинов Т.Е.Ухабина

Директор Западно-Сибирского филиала  
Федерального научно-исследовательского  
социологического центра Российской академии наук  
кандидат социологических наук



«11» 11 2017 г.  


В.А. Юдашкин